



**Parlamentul României
Senat**

PROIECT

CONFORM CU ORIGINALUL

HOTĂRÂRE

**referitoare la Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu
Plan de acțiune pentru o fiscalitate echitabilă în sprijinul strategiei de redresare
COM (2020) 312 final**

și

**Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu
referitoare la buna guvernare fiscală atât în UE, cât și în afara acesteia
COM (2020) 313 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/365/16.10.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României

- (1) Salută planul de acțiune pentru o fiscalitate echitabilă și simplificată în sprijinul strategiei de redresare, precum și măsurile UE de asigurare a bunei guvernări, a concurenței loiale și a unor condiții de concurență echitabile pe piața unică și la nivel mondial;
- (2) Atrage atenția Guvernului asupra situației actuale defavorabile:
 - a) gradul scăzut de colectare al impozitelor,
 - b) impozitarea inechitabilă, care îi avantajează pe actorii economici mari și îi discriminează pe cei mici, prin păstrarea cotei unice de impozitare,
 - c) impozitele indirecte mari raportate la impozitele directe mici;
- (3) Solicită Guvernului să răspundă la următoarele întrebări:
 - a) în ce stadiu se află reforma ANAF în ceea ce privește asigurarea unei colectări mai eficiente a impozitelor?
 - b) în ce măsură România are capacitatea de a se conforma direcțiilor fiscale și de bună guvernare stabilite de Comisia Europeană prin aceste Comunicări?

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

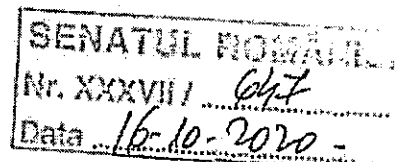
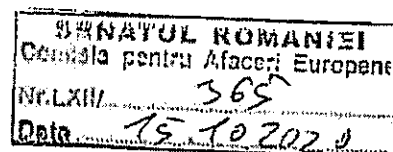
p. Președintele Senatului
Robert - Marius CAZANCIUC

București, octombrie 2020
Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT

la

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
Plan de acțiune pentru o fiscalitate echitabilă în sprijinul strategiei de redresare
COM (2020) 312 final

și

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
referitoare la buna guvernare fiscală atât în UE, cât și în afara acesteia
COM (2020) 313 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării la **COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU - Plan de acțiune pentru o fiscalitate echitabilă în sprijinul strategiei de redresare - COM (2020) 312 final și COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU referitoare la buna guvernare fiscală atât în UE, cât și în afara acesteia - COM (2020) 313 final.**

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, din data de 7.10.2020, raportor a fost domnul senator Eugen Teodorovici. În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, ale Ministerului Finanțelor Publice, ale comisiilor parlamentare avizatoare și fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene din Senatul României.

La dezbateri au participat reprezentanți din cadrul Ministerului Afacerilor Externe și al Ministerului Finanțelor Publice.

Prin COM(2020) 312 final, Comisia prezintă un plan ambițios de acțiune pentru o fiscalitate echitabilă și simplificată în sprijinul strategiei de redresare în contextul unor provocări fără precedent. Planul răspunde dublei provocări a crizei actuale: sprijinirea unei redresări economice rapide și sustenabile și asigurarea unor venituri publice suficiente în UE. **Planul de acțiune:**

- Schițează o serie de măsuri menite să reducă obstacolele fiscale pentru întreprinderi pe piața unică. Simplificarea fiscală va îmbunătăți mediul de afaceri, va spori competitivitatea întreprinderilor și va contribui la creșterea economică.
- Anunță o serie de inițiative care vor ajuta statele membre să aplice normele fiscale existente și să îmbunătățească respectarea normelor fiscale. Trebuie să ne asigurăm că statele membre asigură veniturile fiscale necesare finanțării răspunsului la provocările majore ale crizei actuale, fără a impune o povară inutilă asupra celor care sunt deja grav afectați de criză. Lupta împotriva fraudei fiscale, a evitării obligațiilor fiscale și a evaziunii fiscale rămâne esențială în acest sens. Acest lucru ar trebui să contribuie, de asemenea, la colectarea, într-un mod mai echitabil, bine adaptat, eficace și eficient între statele membre, a veniturilor atât pentru bugetul național, cât și pentru bugetul UE.

Pachetul fiscal pentru o fiscalitate echitabilă și simplificată în sprijinul strategiei de redresare – iulie 2020

Prezentul pachet fiscal cuprinde trei elemente:

1. Prezenta comunicare, care conturează un Plan de acțiune pentru o impozitare echitabilă și simplificată în sprijinul strategiei de redresare și prezintă o serie de inițiative viitoare în domeniul impozitării directe și indirecte;

2. **O propunere legislativă de revizuire a directivei privind cooperarea administrativă** care:

- va introduce un schimb automat de informații între administrațiile fiscale ale statelor membre pentru veniturile generate de vânzători pe platformele digitale. Informațiile vor ajuta administrațiile fiscale să verifice dacă cei care câștigă bani prin intermediul platformelor digitale plătesc partea din impozite corespunzătoare; și

- va consolida cooperarea administrativă prin clarificarea normelor existente.

3. Comunicarea privind „Buna guvernanta fiscală atât în UE, cât și în afara acesteia” va examina progresele înregistrate în ceea ce privește consolidarea bunei guvernante fiscale în UE, dar și pe plan extern și va sugera domeniile care necesită îmbunătățiri. Trebuie să acționăm atât la nivelul UE, cât și la nivel global. Principalele domenii de acțiune vor include:

- o reformă a **Codului de conduită** în domeniul impozitării întreprinderilor,

- o revizuire a **listei UE a jurisdicțiilor necooperante** în scopuri fiscale,

- îmbunătățiri în vederea consolidării **bunei guvernante fiscale** în ceea ce privește fondurile UE și măsurile defensive mai bine coordonate de către statele membre ale Uniunii, precum și

- sprijin pentru **țările partenere în curs de dezvoltare** în vederea consolidării bunei guvernante fiscale.

Prin COM(2020) 313 final se arată că impozitarea echitabilă și buna guvernanta fiscală – atât în interiorul UE, cât și în afara acesteia – rămân obiective fundamentale ale activității Comisiei în următorii ani. Comunicarea răspunde solicitărilor Parlamentului European, ale Consiliului și ale societății civile de a revizui măsurile UE de asigurare a bunei guvernante, a concurenței loiale și a unor condiții de concurență echitabile pe piața unică și la nivel mondial. Măsurile propuse în prezenta comunicare pot contribui la creșterea nivelului de impozitare echitabilă în cadrul UE și la crearea unui mediu fiscal mai echitabil la nivel internațional:

1. reforma Codului de conduită în domeniul impozitării întreprinderilor;

2. revizuirea listei UE a jurisdicțiilor necooperante;

3. îmbunătățirea măsurilor de consolidare a bunei guvernante

3 (a) promovarea bunei guvernante fiscale prin fondurile UE;

3(b) consolidarea măsurilor de protecție împotriva jurisdicțiilor necooperante;

4. sprijinirea țărilor partenere în ceea ce privește buna guvernanta fiscală.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene:

1) salută planul de acțiune pentru o fiscalitate echitabilă și simplificată în sprijinul strategiei de redresare, precum și măsurile UE de asigurare a bunei guvernante, a concurenței loiale și a unor condiții de concurență echitabile pe piața unică și la nivel mondial.

2) atrage atenția Guvernului asupra situației actuale defavorabile:

- gradul scăzut de colectare al impozitelor,
- impozitarea inechitabilă, care îi avantajează pe actorii economici mari și îi discriminează pe cei mici, prin păstrarea cotei unice de impozitare,
- impozitele indirecte mari raportate la impozitele directe mici.

- 3) **solicită** Guvernului să răspundă la următoarele întrebări:
- a) în ce stadiu se află reforma ANAF în ceea ce privește asigurarea unei colectări mai eficiente a impozitelor?
 - b) în ce măsură România are capacitatea de a se conforma direcțiilor fiscale și de bună guvernare stabilite de Comisia Europeană prin aceste Comunicări?

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2020) 312 și 313 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA